

Копия

**РЕШЕНИЕ**  
**Именем Российской Федерации**

14 декабря 2021 года

г. Липецк

Советский районный суд г. Липецка в составе:

председательствующего  
при секретаре

Гребенщиковой Ю.А.,  
Боковой М.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Липецке гражданское дело по иску прокурора Левобережного района г. Липецка в защиту интересов неопределенного круга лиц к администрации г. Липецка, Департаменту дорожного хозяйства и благоустройства администрации г. Липецка о признании незаконным бездействия, возложении обязанности направить в территориальный орган Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии заявление о принятии на учет объекта недвижимости,

**У С Т А Н О В И Л:**

Прокурор Левобережного района г. Липецка обратился в суд с иском в защиту интересов неопределенного круга лиц к администрации г. Липецка, в котором просил признать незаконным бездействие администрации г. Липецка, выразившееся в непринятии мер, направленных на устранение допущенных нарушений действующего законодательства в сфере безопасности дорожного движения, в части принятия мер по надлежащему оформлению статуса автомобильной дороги протяженностью 3,32 км., проходящей от ул. Писарева г. Липецка вдоль СНТ «Дачный-3», СНТ «Дачный-4», СНТ «Дачный-5» до автодороги «Восточный обход» и надлежащему обслуживанию указанного участка автомобильной дороги, а также обязать администрацию г. Липецка направить (с приложением необходимого пакета документов) в территориальный орган Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Липецкой области заявление о принятии на учет объекта недвижимости – бесхозной автомобильной дороги протяженностью 3,32 км., проходящей от ул. Писарева г. Липецка вдоль СНТ «Дачный-3», СНТ «Дачный-4», СНТ «Дачный-5» до автодороги «Восточный обход».

Определениями суда к участию в деле в качестве соответчика привлечен Департамент дорожного хозяйства и благоустройства администрации г. Липецка, в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора СНТ «Дачный-3», СНТ «Дачный-4», СНТ «Дачный-5», Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Липецкой области.

Представитель истца прокуратуры Левобережного района г. Липецка помощник прокурора Иванова Т.В. в судебном заседании поддержала искимые требования по основаниям, изложенным в исковом заявлении, просила суд искимые требования удовлетворить.

Представитель ответчиков администрации г. Липецка, Департамент дорожного хозяйства и благоустройства администрации г. Липецка Ярикова Н.В. иск не признала, пояснила, что участок автомобильной дороги от ул. Писарева (Дачный) до автодороги «Восточный обход промышленной зоны г. Липецка», протяженностью 3,370 км. постановлением администрации г. Липецка от 28.10.2021 года № 2190 включен в перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа г. Липецка. Обслуживание спорного участка улично-дорожной сети осуществляется. Работы по устранению сверхнормативной ямочности выполняются МБУ «Управление благоустройства г. Липецка» в рамках средств, предусмотренных муниципальным заданием. Работы по постановке на баланс спорного участка улично-дорожной сети потребует выделения средств на разработку технической документации. Полагала, что заявленные требования являются вмешательством в деятельность органа местного самоуправления, поскольку расходные обязательства муниципального образования устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно.

Выслушав объяснения сторон, исследовав материалы дела, суд приходит к следующим выводам.

Согласно статье 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации.

Согласно статье 225 Гражданского кодекса Российской Федерации бесхозяйной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности на которую собственник отказался (пункт 1).

Бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся (абзац первый пункта 3).

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» к компетенции органа регистрации прав при осуществлении им государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав относится принятие на учет в порядке, установленном органом нормативно-правового регулирования, бесхозяйных недвижимых вещей.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 10.12.2015 года № 931 утвержден Порядок принятия на учет бесхозяйных недвижимых вещей.

Пунктом 5 названного Порядка предусмотрено, что принятие на учет объекта недвижимого имущества осуществляется на основании заявления о постановке на учет бесхозяйных недвижимых вещей органа местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов, а на межселенных территориях - органа местного самоуправления муниципальных районов в отношении недвижимых вещей, находящихся на территориях этих муниципальных образований (абзацы первый, второй).

Таким образом, органом местного самоуправления, уполномоченным на обращение с заявлением о принятии бесхозяйной вещи на учет, является орган местного самоуправления, на территории которого находится бесхозяйный объект.

В соответствии с решением Липецкого городского Совета депутатов от 19.02.2013 года № 584 «О структуре администрации г. Липецка» структуру администрации составляют должностные лица администрации г. Липецка, отраслевые (функциональные) органы с правами юридического лица и структурные подразделения администрации г. Липецка (без прав юридического лица).

Решением Липецкого городского Совета депутатов от 26.01.2017 года № 342 утверждено Положение «О Департаменте дорожного хозяйства и благоустройства администрации г. Липецка».

Согласно статье 1 данного Положения, департамент дорожного хозяйства и благоустройства администрации г. Липецка является отраслевым (функциональным) органом – структурным подразделением администрации г. Липецка, осуществляющим полномочия в области дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечения безопасности дорожного движения на них, а также организации благоустройства территории г. Липецка (пункт 1).

Департамент является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, закрепленное за ним на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в установленном порядке, печать с изображением герба города Липецка и своим наименованием, другие печати, штампы и бланки, необходимые для его деятельности (пункт 2).

В функции Департамента входит организация выполнения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечения безопасности дорожного движения на них (пункт 3).

В соответствии со статьей 3 Положения, в функции департамента также входит осуществление функций получателя и главного распорядителя средств городского бюджета, предусмотренных на обеспечение деятельности Департамента и подведомственных предприятий, учреждений, участие в формировании проекта бюджета города Липецка, утверждение смет доходов и расходов, определение для казенных предприятий обязательных

2  
для исполнения объемов заказов на поставки товаров и выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Исходя из вышеизложенного, Департамент дорожного хозяйства и благоустройства администрации г. Липецка непосредственно осуществляет переданные государственные полномочия по организации мероприятий для реализации функциональных задач в области дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечения безопасности дорожного движения на них, а также организации благоустройства территории г. Липецка.

Отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог, в том числе на платной основе, и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации регулирует Федеральный закон от 08.11.2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому пользователями автомобильных дорог являются физические и юридические лица, использующие автомобильные дороги в качестве участников дорожного движения.

Согласно со статьей 3 Федерального закона от 10.12.1995 года №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее по тексту - Федеральный закон №196-ФЗ) основными принципами обеспечения безопасности дорожного движения являются: приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности; приоритет ответственности государства за обеспечение безопасности дорожного движения над ответственностью граждан, участвующих в дорожном движении; соблюдение интересов граждан, общества и государства при обеспечении безопасности дорожного движения; программно-целевой подход к деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.

Как следует из части 4 статьи 6 Федерального закона № 196-ФЗ, к полномочиям органов местного самоуправления городского поселения в области обеспечения безопасности дорожного движения относятся осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения, ежегодное (до 1 июля года, следующего за отчетным) утверждение перечней аварийно-опасных участков дорог и разработка первоочередных мер, направленных на устранение причин и условий совершения дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах населенных пунктов городского поселения при осуществлении дорожной деятельности, включая принятие решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения в границах населенных пунктов городского поселения в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

В силу статьи 12 Федерального закона № 196-ФЗ ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лиц, осуществляющих содержание автомобильных дорог.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона № 196-ФЗ одними из основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения являются: координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, юридических и физических лиц в целях предупреждения дорожно-транспортных происшествий и снижения тяжести их последствий; осуществления федерального государственного надзора в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 08.11.2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В силу статьи 13 Федерального закона от 08.11.2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон от 08.11.2007 года № 257-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся: осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения; осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения; утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели; осуществление иных полномочий, отнесенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления

Статьей 14 Федерального закона № 257-ФЗ предусмотрено, что планирование дорожной деятельности осуществляется уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основании документации по организации дорожного движения, документов территориального планирования, подготовка и утверждение которых осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог и оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог, долгосрочных целевых программ.

Судом установлено, прокуратурой Левобережного района г. Липецка по обращению депутата Липецкого областного Совета депутатов Токарева С.В. в интересах жителей СТН «Дачный-3», СНТ «Дачный-4», СНТ «Дачный-5» проведена проверка соблюдения действующего законодательства о безопасности дорожного движения и законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации.

В ходе проверки было установлено, что от ул. Писарева г. Липецка до автодороги «Восточный обход» (вдоль СТН «Дачный-3», СНТ «Дачный-4», СНТ «Дачный-5») проходит автомобильная дорога.

Обращаясь в суд с иском, прокурор указал, что вышеуказанный участок дороги не числится в перечне автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа город Липецк, утвержденном постановлением администрации г. Липецка от 22.08.2012 года № 1620. Схемы и паспорт на вышеуказанную дорогу в администрации г. Липецка отсутствуют, на кадастровый учет автомобильная дорога не поставлена, территория является неразграниченной.

Согласно сведениям филиала ФГБУ «ФКР Росреестра» по Липецкой области, сведения о земельных участках, сформированных под территории СТН «Дачный-3», СНТ «Дачный-4», СНТ «Дачный-5», в Едином государственном реестре недвижимости отсутствует. Также отсутствуют сведения о зарегистрированных правах на автомобильную дорогу, следствием чего стало ее ненадлежащее состояние, множественные выбоины, а также отсутствие освещения на указанном участке автомобильной дороги.

03.09.2020 года прокуратурой Липецкого района г. Липецка в адрес департамента дорожного хозяйства и благоустройства администрации г. Липецка вынесено представление об устранении нарушений законодательства о безопасности дорожного движения, в том числе по принятию мер по подаче заявления и принятии на учет недвижимого имущества в качестве бесхозяйного недвижимого имущества – автомобильной дороги от ул. Писарева г. Липецка до автодороги «Восточный обход» и надлежащему обслуживанию указанного участка автомобильной дороги.

Департамент дорожного хозяйства и благоустройства администрации г. Липецка 21.10.2020 года в ответ на указанное представление сообщил, что обслуживанию администрации г. Липецка подлежит участок автомобильной дороги, проходящей вдоль СТН «Дачный-3», СНТ «Дачный-4», СНТ «Дачный-5». Для приведения указанного участка улично-дорожной сети в надлежащее состояние необходимо устройство нового асфальтобетонного покрытия с устройством тротуара. Решение данного вопроса будет

предлагаться к рассмотрению при формировании плановых мероприятий на 2001-2022 гг. В свою очередь работы по устранению аварийных участков рассматриваемой автодороги выполняются по мере необходимости силами МБУ «Управление благоустройства г. Липецка» в рамках средств, предусмотренных муниципальным заданием.

Также указано, что в соответствии с доведенными департаментом финансов администрации г. Липецка предельными объемами бюджетных ассигнований на 2020 года, проведение работ по паспортизации автомобильной дороги в направлении автодороги «Восточный обход» не представляется возможным.

Согласно ответу Департамента дорожного хозяйства и благоустройства администрации г. Липецка от 10.08.2021 года на запрос прокуратуры района, для приведения участка автодороги протяженностью 3,32 км., проходящего вдоль СТН «Дачный-3», СНТ «Дачный-4», СНТ «Дачный-5» в надлежащее техническое состояние необходимо устройство асфальтобетонного покрытия и тротуара на площади 30600 кв.м. Данные работы возможно выполнить только после включения дороги в перечень автомобильных дорог общего пользования и постановки на баланс МУ «УГС г Липецка». В настоящее время администрацией г. Липецка прорабатывается возможность реализации вышеуказанных мероприятий.

Прокурор указывает, что непринятие мер по подаче заявления о принятии на учет недвижимого имущества в качестве бесхозяйного недвижимого имущества свидетельствует о невыполнении обязанности по обеспечению безопасности дорожного движения.

Как установлено судом, на момент рассмотрения настоящего дела, участок автомобильной дороги от ул. Писарева (Дачный) до автодороги «Восточный обход промышленной зоны г. Липецка», протяженностью 3,370 км. постановлением администрации г. Липецка от 28.10.2021 года № 2190 (с изменениями от 28.10.2021 года) включен в перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа г. Липецка.

Из отчета о выполнении работ по ремонту автомобильных работ следует, что МБУ «Управление благоустройства администрации г. Липецка» в июне и августе 2020 года проводился ремонт асфальтобетонного покрытия в п. Дачный по автобусному маршруту № 34 и подъездных путей к СНТ «Дачный-4».

Из ответа Департамента дорожного хозяйства и благоустройства администрации г. Липецка от 27.01.2020 года, адресованного депутату Липецкого городского Совета депутатов Ткаченко С.В., следует, что участок улично-дорожной сети, проходящий вдоль СТН «Дачный-3», СНТ «Дачный-4», СНТ «Дачный-5» включен в перечень объектов, на которых планируется выполнить ремонт в 2024 году.

Согласно положениям статьи 34 Федерального закона № 257-ФЗ, дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения осуществляется за счет средств местных бюджетов, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств физических или юридических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Частью 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) предусмотрено, что в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении.

Таким образом, действующим законодательством Российской Федерации местному самоуправлению гарантирована самостоятельность его финансовой деятельности.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 16 Федеральный закон № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского округа относятся: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранна автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и

осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В данном случае прокурор Левобережного района г. Липецка не представил суду доказательств того, что само по себе непринятие мер по подаче заявления о принятии на учет недвижимого имущества в качестве бесхозного недвижимого имущества создает непосредственную опасность возникновения дорожно-транспортных происшествий, влечет угрозу жизни и здоровью неопределенного круга участников дорожного движения.

В соответствии с пунктом 4 и пять 5 статьи 8 Устава г. Липецка, принятого решением сессии Липецкого городского Совета депутатов от 24.02.2015 года № 990 к вопросам местного значения города Липецка относится организация в границах города электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации; дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах города и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах города, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из статьи 31 Устава следует, что формирование расходов бюджета города осуществляется в соответствии с расходными обязательствами города Липецка, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение расходных обязательств города Липецка осуществляется за счет средств бюджета города в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Финансирование расходов, связанных с предоставлением гарантий, установленных настоящим Уставом в соответствии с федеральными законами и законами Липецкой области, осуществляется за счет средств бюджета города.

В статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что бюджет - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления;

Статьей 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что расходные обязательства муниципального образования возникают в результате: принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам; принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий; заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями.

Таким образом, на органы местного самоуправления возложена обязанность самостоятельного решения вопросов обеспечения безопасности дорожного движения, в пределах их компетенции.

Как указано выше, в настоящее время участок автомобильной дороги от ул. Писарева (Дачный) до автодороги «Восточный обход промышленной зоны г. Липецка», протяженностью 3,370 км. постановлением администрации г. Липецка от 28.10.2021 года № 2190 включен в перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа г. Липецка, участок улично-дорожной сети, проходящий вдоль СТН «Дачный-3», СНТ «Дачный-4», СНТ «Дачный-5» включен в перечень объектов, на которых планируется выполнить ремонт в 2024 году. Как пояснил представитель ответчиков в судебном заседании, на данном участке дороги МБУ «Управление благоустройства г. Липецка» ведутся работы по устранению сверхнормативной ямочности.

Таким образом, ответчик реализует мероприятия в г. Липецке по приведению улично-дорожной сети в соответствии с нормативными требованиями, улучшению организации

4

дорожного движения, устранению очагов аварийности и, как следствие, повышения уровня безопасности участников дорожного движения.

Работы по постановке на баланс спорного участка улично-дорожной сети требуют выделения средств на разработку технической документации.

Обращаясь с требованиями о возложении обязанности направить (с приложением необходимого пакета документов) в территориальный орган Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Липецкой области заявление о принятии на учет объекта недвижимости – бесхозной автомобильной дороги протяженностью 3,32 км., проходящей от ул. Писарева г. Липецка вдоль СНТ «Дачный-3», СНТ «Дачный-4», СНТ «Дачный-5» до автодороги «Восточный обход», истец нарушает, тем самым, определенный действующим федеральным законодательством порядок, и пытается подменить органы, у которых имеются законодательно установленные полномочия на решение данных вопросов.

Анализируя вышеизложенное, учитывая то обстоятельство, что администрацией г. Липецка, Департаментом дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Липецка планируется обращение в Управление Росреестра по Липецкой области с заявлением о постановки на учет спорного объекта недвижимости, а расходные обязательства муниципального образования устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно, суд не усматривает правовых оснований для удовлетворения заявленных требований, поскольку это является вмешательством в деятельность органа местного самоуправления, что противоречит действующему законодательству. Кроме того, истцом не доказан тот факт, что само по себе непринятие мер по подаче заявления о принятии на учет недвижимого имущества в качестве бесхозного недвижимого имущества создает непосредственную опасность возникновения дорожно-транспортных происшествий, влечет угрозу жизни и здоровью неопределенного круга участников дорожного движения.

Таким образом, суд отказывает прокурору Левобережного района г. Липецка в интересах неопределенного круга лиц в удовлетворении исковых требований.

Руководствуясь ст. ст. 194–199 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

#### Р Е Ш И Л:

В иске прокурору Левобережного района г. Липецка в защиту интересов неопределенного круга лиц к администрации г. Липецка, Департаменту дорожного хозяйства и благоустройства администрации г. Липецка о признании незаконным бездействия, возложении обязанности направить в территориальный орган Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Липецкой области заявление о принятии на учет объекта недвижимости - отказать

Решение может быть обжаловано в Липецкий областной суд в апелляционном порядке в течение месяца путем подачи апелляционной жалобы в Советский районный суд г. Липецка.

Председательствующий: /подпись/

Мотивированное решение изготовлено в соответствии со ст. 108 ГПК РФ – 21.12.2021 года

Решение в законную силу не вступило.

Подлинник решения подшит в гражданском деле № 2-4797/2021 (УИД 48RS0001-01-2021-005249-57)

в Советском районном суде г. Липецка

«Копия верна»

Судья \_\_\_\_\_ Ю.А. Гребенщикова

Секретарь \_\_\_\_\_ Бокова М.А.

21.12.2021

